

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: א' באייר התשע"ו
09/05/16
סימוכין: 210606

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 09/05/16

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
ד"ר אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
ד"ר אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

החלטת ועדת המכרזים מיום 07/03/16
נתקבל בוועדת הפטור ביום 28/03/16

בקשה מס': 578656

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם חברת עדליא - ייעוץ כלכלי בע"מ לצורך מתן שירותי תכנון הנדסה תנועה וייעוץ אסטרטגי כלכלה וסטטיסטיקה למינהלת תחבורה ציבורית במשרד התחבורה. לתקופה שמיום 12/05/16 ועד ליום 12/05/17, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

1,584,334 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת עדליא - ייעוץ כלכלי בע"מ, לתקופה שמיום 12/5/2016 ועד ליום 12/05/17, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

החלטת הוועדה הינה בכפוף לקבלת מכתב ממנכ"ל משרד התחבורה, אשר מתאר את הפעולות שנקטו ושצפויות להינקט ע"י משרד התחבורה על מנת לצמצם באופן ניכר את התלות בחברות חיצוניות בייעוץ בתחום התחבורה הציבורית ובפרט צמצום התלות בגורם יחיד ופתיחתו לתחרות.


היקף ההתקשרות המאושר:


996,290 ₪ כולל מע"מ

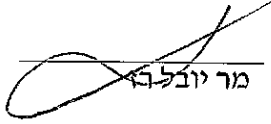
הערות ונימוקים:

1. הרשות הארצית לתחבורה ציבורית במשרד התחבורה (להלן - "הרשות") פועלת במבנה של מנהלת המורכבת בעיקרה מיועצים חיצוניים המתמחים בתחבורה ציבורית תחת אגף תחבורה ציבורית. הרשות אחראית על קידום תכניות המשרד להפעלת התחבורה הציבורית, כמו כן הרשות אחראית על הפיקוח על שרותי התחבורה הציבורית, ובכלל זה על רמת השירות הניתנת לציבור המשתמשים.
2. באוגוסט 2012 פרסמה הרשות מכרז למתן שירותי ניהול, ריכוז, תיאום וייעוץ בתחום התחבורה הציבורית עבור משרד התחבורה. המכרז היה לתקופה של שנתיים, כולל שלוש אופציות להארכת התקשרות בנות שנה כל אחת. אופן ההתקשרות כפי שהוגדר במכרז הינו התחשבות על בסיס ריטיינר חודשי קבוע, עבור 20 יועצים לנושאי תכנון תנועה, כלכלה, סטטיסטיקה, בקרה ומערכות מידע. במסגרת המכרז מצוין כי המזמין רשאי להגדיל את מספר היועצים אשר הספק נותן למנהלת בתמורה מוגדרת מראש.
3. ההתקשרות עם חברת עדליא הייתה לתקופה שבין 12.05.2013 ועד ליום 12.05.2015 בסכום של 15,840,000 ₪ (כולל מע"מ), לטובת הנושאים הבאים:
 - א. ריכוז התכנון של התחבורה הציבורית.
 - ב. הוצאה למכרזים של קווי התחבורה הציבורית.
 - ג. קידום רפורמות בתחבורה הציבורית.
4. בחודש יולי 2014, אישרה ועדת הפטור המשרדית במשרד התחבורה את הרחבת ההתקשרות עם החברה, להוספת שני יועצים נוספים למצבת כח האדם וזאת לתקופה מיום 16.7.2014 ועד ליום 12.5.2015 ובסכום של 945,381 ₪ (כולל מע"מ). הרחבה זו נדרשה מתוקף אישור תכנית העבודה של המינהלת לשנת 2014, שבמסגרתה הוחלט להאיץ ולקדם מספר פרויקטים מרכזיים. היקף המנהלת עלה ל-22 יועצים. במועד זה גם אושר מימוש אופציה ראשונה בחוזה עד ליום 12.5.2016.
5. בחודש יולי 2015 אישרה ועדת הפטור העליונה במשרד האוצר את הרחבת ההתקשרות עם החברה, להוספת שני היועצים הנוספים (שאושרו בשנה הקודמת במשרד) למצבת כח האדם כך, שהיקף המינהלת יישמר על 22 יועצים, וזאת לתקופה מיום 20.7.2015 ועד ליום 12.5.2016 ובסכום של 817,608 ₪ (כולל מע"מ). במסגרת אישור הפטור, החשבת הכללית הנחתה לבחון את ההתקשרות עם עדליא ולוודא כי לא יידרשו פטורים נוספים.
6. בהמשך להנחיית החשבת הכללית, ולצורך הסדרת מסגרת הייעוץ שתיתן ע"י עדליא לשנה הקרובה, פנתה רכזת תחבורה באגף למנהל אגף תחבורה ציבורית במשרד מר דרור גנון. בתיאום עם המשרד סוכם, כי המינהלת תוותר על איוש יועץ אחד (מתוך שלושה שביקשה), אשר יועד לפרויקט הניתבים,

- וכי צרכי הייעוץ לפרויקט הנתיבים המהירים יינתנו באמצעות המשאבים הקיימים למנהלת, כמו כן ועל מנת להפחית את העומסים על המנהלת, סוכס, כי ראש אגף סובסידיות במשרד התחבורה יצטרף לצוות הייעוץ לפרויקט ועמוד בראשו.
7. עלות שכר היועצים שאושרה על ידי ועדת המכרזים, הינה, בהתאם להוראת תכ"מ מס' 13.9.2 כאשר היועצים הנוספים הינם -
- א. יועץ מסוג 2 בתעריף שעת של 278 ₪ (ללא מע"מ).
- ב. יועץ מסוג 3 בתעריף שעת של 193 ₪ (ללא מע"מ).
- בהתאם לסעיף 4.4.3.1 להוראה, עבור שירות המבוצע בידי משרד/חברה של נותן שירותים חיצוניים ישולמו 90% מגובה התעריף שנקבע בחוזה ההתקשרות. כמו כן, בהמשך להנחיה קודמת למשרד לבצע מאמץ להפחתת העלויות ביחס לחוזה המקורי, המשרד פעל מול הספק להוזלה נוספת של 7% בתעריפי הייעוץ כפי שמוצג בתעריף מטה.
9. בהתאם לאמור, עלות הרחבת ההתקשרות שחושבה הינה כדלקמן-
- א. הוספת יועץ מסוג 2 בתעריף שעת של 272.2 ₪ (כולל מע"מ), בהיקף שעת של 2,160 שעות, ובעלות שנתית של 588,044 ₪.
- ב. הוספת יועץ מסוג 3 בתעריף שעת של 189 ₪ (כולל מע"מ), בהיקף שעת של 2,160 שעות, ובעלות שנתית של 408,246 ₪.
10. המשך ההתקשרות הינו בתנאים מיטביים להתקשרות הראשונה.
11. מר נחמיה קינד, סגן בכיר לחשבת הכללית, בחוות דעתו מיום 5 במאי 2016, ממליץ לאשר את ההתקשרות.


 עו"ד אלי רוזנפלד


 רו"ח אכל איתן


 מר יובל

אישור החשבת הכללית:
 אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 גב' מיכל עבאדי - בויאנג'ו


 תאריך



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
המנהל הכללי

ח' באייר, התשע"ו
16 מאי 2016
10221916

לכבוד
גב' מיכל עאבדי-בויאנג'ו
החשבת הכללית
משרד האוצר

הנדון: הבהרות לעניין אישור הרחבת התקשרות עם חברת "עדלייא"

במענה לפנייתכם, בנוגע לריכוז ידע מקצועי בידי חב' "עדלייא" אבקש להבהיר כמפורט:

1. ברמה הפורמלית בהתאם לחוזה ההתקשרות בין משרד התחבורה לבין החברה, כל הזכויות, התוצרים והתפוקות, הדוחות, הנתונים, מערכות המחשוב והציוד, הינם רכוש הבלעדי של הממשלה.
2. כל עבודת המנהלת מנוהלת ומבוצעת במערכות המידע היושבות על שרתים של משרד התחבורה ונגישים באופן מלא ובכל רגע נתון לעובדי המשרד, לרבות כל המסמכים, התוצרים, התפוקות, כל התכתבויות השונות וכל המערכות השונות המשמשות לתחבורה הציבורית.
- מיותר לציין כי לחברה אין כל יכולת למנוע שימוש או צפייה בנתונים וכי המערכת מנוהלת ע"י עובדי אגף התקשוב של משרד התחבורה.
3. עם הקמת הרשות הארצית לתחבורה ציבורית, וגיוס כ"א איכותי ומקצועי ננקטו פעולות רבות להעברת ידע לתוך הרשות. כך למשל מנהל מינהלת התחבורה הציבורית בעדלייא ב-5 השנים האחרונות, בעל ידע ייחודי ונצבר של למעלה מ-20 שנה בתחבורה ציבורית, נקלט כעובד בכיר ברשות וכן מספר עובדים נוספים ששלבו ברשות בתפקידים שונים.
4. נזכיר, כי במכרז האחרון שנערך, פוצל ניהול המנהלת בין שתי חברות ייעוץ שונות, כך שחלקה של "עדלייא" במתן השירותים הצטמצם באופן משמעותי, תוך שהחברה החדשה נכנסה במקומה בצורה חלקה וללא פגיעה בשירות. דבר זה מצביע בין השאר על היכולת של המשרד לקיים הליכים תחרותיים לבחירת מפעילי המנהלת מבלי שהדבר יפגע ביכולות המקצועיות.
5. חלק נכבד מעבודת חברות הייעוץ, מתבצע באמצעות ספקי משנה. ספקים אלה צוברים ידע וניסיון ומהווים פוטנציאל לקחת חלק כמתחרים במכרזים העתידיים בתחום הייעוץ בתחבורה הציבורית.
6. בנוסף, ספקי משנה שהועסקו על ידי המנהלת, מתקשרים כעת ישירות מול המשרד במסגרת מכרזים ספציפיים ופעילות זו אינה מבוצעת כעת במנהלת.



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
המנהל הכללי

7. כיום החברה מעסיקה 2 עובדים בתקני תכנון המאושרים בתוקף החלטה וועדת הפטור משנת 2015 ועד מאי 2016. בראשית חודש ינואר 2016 אושרה לחברה תוכנית עבודה לשנת 2016 הכוללת משימות בהתבסס על 2 תקנים אלו, כמובן שבכפוף לאישורים הנדרשים. תוספת התקן הנוסף, נדרשה לטובת שילוב המנהלת בפרויקט הנתיבים המהירים, במטרה לסייע ולקדם את הפרויקט ברובדי השירות השונים של התחבורה הציבורית. מדובר במענה ליוזמה ובקשת נציגי אגף החשב הכללי על מנת שניתן יהיה להפיק מהפרויקט את המירב.

8. לאור הבעיה באישור התקן הנוסף, מוצע כי ימונה עובד בכיר מטעם המנהלת אשר ימשיך ללוות את פרויקט הנתיבים המהירים ולהסתייע בעובדים נוספים בצוות התכנון בהתאם לצורך. ככל שכתוצאה מפניית המשאבים לפרויקט נתיבים מהירים יידרש כ"א נוסף על מנת לעמוד בתכנית העבודה המשרד יאשר למנהלת לבצע התקשרות לביצוע מטלות באמצעות התקשרות עם ספק משנה בהתאם לנהלים.

בברכה,

עוזי יצחקי

העתקים:

מר מאיר חן, מנהל הרשות הארצית לתחבורה
מר דרור גנון, מנהל אגף בכיר תח"צ